Godkendelseskriterier for oprettelse og drift af private daginstitutioner i Norddjurs Kommune

Norddjurs Kommune godkender private daginstitutioner i henhold til "Dagtilbudsloven" § 20, hvis de lever op til lovgivningen og kommunens betingelser for godkendelse af dagtilbud.

I forbindelse med etablering af en privatinstitution er det kommunen, der skal godkende og føre tilsyn med institutionen. Privatinstitutioner skal altid leve op til de gældende kriterier for godkendelse som er fastsat og offentliggjort af kommunalbestyrelsen. Privatinstitutioner som godkendes efter 1. juli 2018, skal jf. §20, stk.2 opfylde eventuelle ændringer af kriterierne senest 6 måneder efter at kommunalbestyrelsen har offentliggjort dem.

Norddjurs Kommune fastsætter et depositum på 30.000 kr. i forbindelse med ansøgning om godkendelse. Beløbet tilbagebetales, når der er truffet afgørelse vedr. ansøgningen.

Jf. §20, stk.1 skal kommunalbestyrelsens sagsbehandling ske i umiddelbar forlængelse af ansøgningen. Ansøgeren må forvente, at der går op til 2 måneder fra Skole- og dagtilbudsafdelingen modtager en ansøgning om godkendelse af en privat daginstitution til der træffes afgørelse.

Ministeriet har formuleret kommunens opgave således:
"Kommunen skal sikre kvaliteten i privatinstitutionen samt sikre, at forældrene får mulighed for at vælge mellem dagtilbud af minimum samme standard. Kommunen skal stille samme krav til en privatinstitution, som den stiller til egne institutioner. Netop ved at fastsætte tilskuddet ud fra den enkelte kommunes udgiftsniveau sikres en sammenhæng i forhold til det serviceniveau, som kommunen tilbyder i de offentlige dagtilbud. "

Lovgivning m.v.

Den private daginstitution skal leve op til gældende love, bekendtgørelser, vejledninger m.v. på området. Desuden skal institutionen efterleve samme myndighedskrav og standarder som kommunale institutioner vedr.:

- Bygningsforhold
- Brandværnsmæssige forhold
- Sikringsrum
- Arbejdsmiljøforhold
- Sundhedsmæssige forhold
- Køkkenmæssige forhold
- Bestemmelser vedr. befordring af børn m.v.

Der kan være tilfælde hvor Norddjurs Kommune kræver indsendelse af dokumentation af disse forhold. Den private daginstitution er omfattet af reglerne i forvaltningsloven og offentlighedsloven i relation til den opgave, den udfører for kommunen, jf. retssikkerhedslovens § 43, stk. 2. Institutionen (bestyrelse og medarbejdere) er omfattet af reglerne om tavshedspligt. Ligeledes gælder bl.a. lov om

røgfrie miljøer, samt lov om indhentelse af straffeattest, børneattester i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

Kommunale politikker og retningslinjer

Den private daginstitution skal efterleve de beslutninger og politikker Kommunalbestyrelsen vedtager for området, der henvises bl.a. til:

- Den Sammenhængende Børnepolitik
- Der skal etableres et formelt samarbejde mellem privatinstitutionen og de øvrige institutioner, så der sikres en udvikling, der er på linje med de øvrige institutioner.
- Samarbejde med skolerne vedrørende overgang til skole.
- Det tværfaglige samarbejde

Optagelsesregler

Den private daginstitution fastsætter retningslinjer for optagelse af børn i institutionen og følger almindelige regler i Dagtilbudsloven, herunder at den private institution skal stille deltidspladser på 30 timer om ugen til rådighed, for forældre, hvoraf en eller begge afholder fravær i medfør af barselsloven, mod en reduceret egenbetaling. Institutionen træffer selv afgørelse om optagelse.

Institutionen skal være tilgængelig for børn med handicap. Institutionen kan alene nægte optagelse, hvis der ikke er plads i institutionen, eller institutionen ikke kan indrettes til barnet, eller personalet ikke er kompetent til varetagelse af opgaven.

Optagelsesreglerne skal fremgå af institutionens vedtægt.

Opgaven / kvalitetskrav

- Den private daginstitution er omfattet af formålsbestemmelsen for dagtilbud (dagtilbudslovens § 7).
- Institutionen er omfattet af reglerne for pædagogiske læreplaner (dagtilbudslovens § 8).
- Miljø og teknik skal godkende den fysiske placering, samt vurdere muligheden for at drive daginstitution på den pågældende adresse.
- Institutionen skal i den daglige praksis arbejde forebyggende, og i særlig grad udøve en forebyggende indsats og støtte i forhold til sårbare børn og børn med særlige behov.
- Institutionen skal være åben for børn med særlige vanskeligheder, og institutionen skal samarbejde med relevante kommunale instanser og det pædagogiske tilsyn om nødvendige tiltag overfor disse børn.

Underretningspligt

Privatinstitutionen er omfattet af underretningspligt, jf. servicelovens § 153.

Specialpædagogisk bistand

Privatinstitutionen skal følge kommunens procedure for ansøgning om specialpædagogisk bistand. Der henvises her til grundlaget for det specialpædagogiske arbejde på dagtilbudsområdet.

Personale / medarbejdere / uddannelseskrav

Kommunens serviceniveau på dagtilbudsområdet er bl.a. afspejlet i personaleressourcer i form af normering, personalesammensætning m.m. Kommunen stiller samme krav til privatinstitutionen som til kommunens egne institutioner.

Norddjurs Kommune forudsætter, at privatinstitutionens ledelse har en pædagogisk indsigt, og at der er opmærksomhed på den professionelle voksenrolle, som skal være med til at sikre udviklende og dynamiske børnemiljøer.

I tilknytning til ansættelse af personale (inkl. evt. frivillige medarbejdere) skal privatinstitutionen indhente straffeattester og børneattester jfr. bekendtgørelse nr. 1309 af 29. november 2017.

Arbejdsmiljø

Leverandøren skal efterleve arbejdsmiljøloven, herunder udarbejdelse af APV m.v.

Løn- og ansættelsesvilkår

Loven regulerer ikke løn- og ansættelsesforhold for personale, der ansættes ved privatinstitutionen, og disse dækkes ikke af de kommunale overenskomster. Kommunen kan ikke stille krav om, at privatinstitutionen indgår overenskomst.

Lukkedage

Institutionen kan indføre lukkedage. Men muligheden for lukkedage fritager ikke institutionen for pasningsforpligtelsen i forhold til de børn, der er indmeldt i institutionen. Institutionen skal derfor stille alternativ pasning til rådighed på lukkedage, hvis der er et behov for pasning.

Forældreindflydelse

Forældrene sikres indflydelse, som minimum svarer til indflydelsen for forældrebestyrelser i selvejende daginstitutioner. Det vil sige, at forældrebestyrelsen som minimum skal have indflydelse på principperne for institutionens arbejde, principper for anvendelse af budgetramme, udarbejdelsen og evalueringen af og opfølgningen på den pædagogiske læreplan, daginstitutionens arbejde med at skabe gode overgange fra hjem til dagtilbud, mellem dagtilbud og fra dagtilbud til skole, samt indstillingsret til bestyrelsen i forbindelse med ansættelse af personale i institutionen.

Vedtægter

Den private daginstitution skal udarbejde en vedtægt for institutionen.

Vedtægten skal fastsætte optagelseskriterier, opsigelsesvarsel, bestyrelseskonstruktion, evt. specielt formål med institutionen, åbningstid, antal børn, anvendelse af institutionens overskud m.v. Det skal ligeledes klart angives hvem der er ansvarlig for privatinstitutionens drift.

Tilsyn

Norddjurs Kommune fører tilsyn med privatinstitutionen efter de til enhver tid gældende regler om tilsyn med dagtilbud.
Institutionen er forpligtet at samarbejde med Norddjurs Kommune, bl.a. i forhold til det pædagogiske tilsyn. Tilsynet skal kunne foregå frit og uhindret. Norddjurs Kommune kan kræve at se den dokumentation, som den måtte anse for nødvendig for at udøve tilsynet.
Den private daginstitution har pligt til at oplyse om enhver ændring, som kan have betydning for kommunens godkendelsesgrundlag.

Leverancesikkerhed / driftsgaranti

Institutionens bestyrelse er ansvarlig for institutionens økonomi og skal opfylde grundlæggende krav til faglig og økonomisk hæderlighed.

Institutionens pengeinstitut skal udstede en driftsgaranti for 0,5 måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, samt 1 måneds forudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, jfr. bekendtgørelse nr. 2058 af 15. november 2021. Formålet med betalingsgarantien er at opnå en leverancesikkerhed, da kommunen er forpligtet til at sørge for anden pasningsmulighed hvis den private daginstitution ophører. Driftsgarantien skal derfor dække det antal børn der søges om i ansøgningen.

Beløbet er svarende til 1,5 måneds drift af en gennemsnitlig institution i kommunen af samme størrelse som den private institution.

Ønsker man senere normeringen ændret, skal der indsendes en ny ansøgning, hvorefter der beregnes ny driftsgaranti.

Forsikringer

Leverandøren skal tegne de nødvendige forsikringer for privatinstitutionen.

Tilskud

Kommunalbestyrelsen skal give et drifts-, bygnings-, og administrationstilskud pr. barn der optages i en privatinstitution. Det er alderen der er afgørende for tilskuddene, hvor Norddjurs Kommune betragter et barn som vuggestuebarn, indtil den 1. i måneden efter at barnet er fyldt 3 år.

Driftstilskud (2025-priser):
26 uger – 3 år 124.008 kr. årligt
3,1 – 6 år 67.584 kr. årligt
Administrationsbidrag (2025-priser):
26 uger – 3 år 4.272 kr. årligt
3,1 – 6 år 2.424 kr. årligt
Bygningstilskud (2025-priser):
26 uger – 3 år 7.008 kr. årligt
3,1 – 6 år (inkl.) 3.108 kr. årligt

Åbningstid

I beregningsgrundlaget for driftstilskuddet indgår institutionens åbningstid. De kommunale institutioner i Norddjurs Kommune får tildelt ressourcer til en åbningstid på 51,5 timer om ugen.

En privatinstitution, der ønsker at modtage fuldt driftstilskud skal derfor have en ugentlig åbningstid på minimum 51,5 timer om ugen. Tilsvarende kan driftstilskuddet nedsættes forholdsmæssigt til institutioner med deltidspladser eller begrænset åbningstid.

Klageadgang

Klage over fastsættelse af Norddjurs Kommunes godkendelseskriterier kan - afhængig af klagens art - påklages til Byrådet eller Konkurrencerådet/Konkurrencestyrelsen.
Norddjurs Kommunes afgørelse vedr. godkendelse af en privat daginstitution, som efter leverandørens opfattelse er ulovlig, kan indbringes for det kommunale tilsyn.

Der er ingen administrativ klageadgang for forældre i forbindelse med optagelse, flytning m.v.

Forældrebetaling

Forældrebetalingen fastsættes og opkræves af privatinstitutionen og er ikke bundet af de betalingsregler, der gælder for Norddjurs Kommunes dagtilbud. Der er ingen loft over forældrenes andel, idet det er et valg, forældrene foretager ved optagelsen.
Der gives fripladstilskud og søskendetilskud efter regler, der bygger på principperne for tilskud vedr. kommunale dagtilbud.

Misligholdelse

Ved misligholdelse af ovenstående vilkår for drift af privatinstitution, bortfalder Norddjurs Kommunes tilskud og der vil kunne rejses krav om erstatning